



JPI URBAN EUROPE: LA TRANSICIÓN URBANA – UNA AVENTURA CONJUNTA

El pasado 12 de febrero tuvo lugar en Bruselas la conferencia “*La transición urbana – una aventura conjunta*” de la mano del programa JPI Urban Europe. El evento se centró en el lanzamiento de [SRIA 2.0](#), la renovada Agenda de Investigación y Desarrollo Estratégicos de JPI, así como la discusión por parte de diversos actores de los diferentes dilemas que esta identifica, como la digitalización, o el uso de la tierra e infraestructuras urbanas.

[JPI Urban Europe](#) es un programa transnacional de investigación e innovación que busca erigirse como una plataforma que fomente la creación, combinación, y discusión de conocimientos y evidencias consistentes sobre soluciones urbanas sostenibles. A día de hoy, 20 Estados miembros son parte del programa, que ha invertido alrededor de 100 millones de euros en más de 80 proyectos.

Magda de Carli, Jefa de Unidad en la Dirección General de Investigación e Innovación de la Comisión Europea, reconoció que la Comisión es cada vez más consciente de que los desafíos clave de la UE son intrínsecamente urbanos, y que por lo tanto el papel de las ciudades es clave en el escenario político. Esta consciencia se refleja en el apoyo continuo y en expansión de las políticas de investigación comunitarias, como Horizon2020, que lleva 17 millones de euros invertidos en para ciudades urbanas resilientes. De Carli también quiso subrayar la importancia de instrumentos como las [Asociaciones de la Agenda Urbana](#) de la UE en la potenciación del rol de las ciudades.

Margit Noll, Presidenta del Consejo de Administración de JPI Urban Europe, presentó [SRIA 2.0](#), la Agenda de Investigación y Desarrollo Estratégicos que identifica y define las prioridades de investigación y medidas de implementación conjunta de JPI Urban Europe para 2020-2026. SRIA 2.0 acaba de ser actualizada para incorporar la Agenda 2030 de las Naciones Unidas, ODS 11, la Nueva Agenda Urbana de ONU-Hábitat y la Agenda Urbana para la UE.

SRIA 2.0 se guía por una metodología basada en los dilemas. Un dilema urbano se define como dos o más objetivos (como los intereses de un actor o las estrategias relacionadas con dicho interés) que compiten entre sí, y que potencialmente no logran sus objetivos, ya que la implementación de una estrategia dificulta o impide el logro de otra.

Un dilema al que se pueden enfrentar las ciudades europeas es la compatibilidad entre la tecnología y la habitabilidad. Las soluciones tecnológicas que se ponen en marcha para responder a problemas relacionados con el impacto ambiental, el desarrollo de infraestructuras, o las necesidades de vivienda a veces divierten la atención de otras necesidades específicas de los habitantes, como la asequibilidad, la accesibilidad, o la estética. El dilema reside en conseguir soluciones sinérgicas que garanticen tanto la funcionalidad como la habitabilidad.

Según el proyecto JPI, hacer que un sistema de transporte funcione en términos técnicos puede ser un desafío, pero alinearlo con la habitabilidad plantea un dilema.

La investigación y la innovación urbanas pueden ayudar a identificar y abordar estos dilemas y convertirlos en un potencial sinérgico, para desarrollar maneras de sintonizar objetivos que compiten entre sí, y conectar estrategias dispersas en enfoques integrados.

SRIA 2.0 por lo tanto tiene como objetivo:

- Abordar dilemas clave para las transiciones urbanas y crear conocimiento sobre cómo convertir tales conflictos en potencial sinérgico.
- Mejorar las capacidades y crear un espacio para la experimentación, la creación conjunta y la cooperación entre ciencia, política y sociedad.
- Crear formatos e instrumentos avanzados para apoyar dicha cooperación transnacional y transdisciplinaria en materia urbana para posicionar a Europa a la vanguardia de la investigación e innovación urbana.

Esta Agenda renovada ha identificado cuatro áreas de transición prioritarias y los problemas complejos que surgen:

1. Transición digital y gobernanza urbana.
2. Uso de la tierra e infraestructuras urbanas.
3. Espacios públicos inclusivos para la habitabilidad urbana.
4. De resiliencia urbana a resistencia urbana.

Los asistentes a la Conferencia se reunieron en 5 sesiones diferentes para realizar aportaciones a las prioridades identificadas en SRIA 2.0. de cara a su implementación. De los temas prioritarios tratados, destacan las siguientes recomendaciones:

1. Transición digital:
 - Las ciudades se encuentran desbordadas por la digitalización y la perspectiva de desarrollar estrategias digitales elaboradas.
 - Por ello, es importante que puedan experimentar y probar nuevas soluciones: “aprender haciendo” es el mejor camino a seguir para que las ciudades sean más ambiciosas.
 - Los programas deben apoyar proyectos de ciudades que cuenten con diferentes tamaños y diferentes niveles de desarrollo digital para que puedan aprender unas de otras.
 - Reflexionar sobre qué grupos objetivos se encuentran ausentes en los procesos, y empezar a involucrarlos.
2. Uso de la tierra e infraestructuras urbanas:
 - Se necesitan mejores definiciones, indicadores, e información sobre soluciones basadas en la naturaleza (NBS), así como mejorar la visión que tenemos sobre sus ventajas y desventajas.
 - Se debería reconocer que las soluciones basadas en la naturaleza son complejas, y una solución para un determinado problema puede emplearse para otros casos.
 - Necesidad de mayor investigación en lo que respecta a la medición del impacto de las soluciones basadas en la naturaleza.

3. Vecindarios y Distritos Energéticamente positivos:

- Estos producen mayor energía de la que consumen. El reto reside en la complejidad que crea la amplia variedad de actores involucrados en los ecosistemas que fomentan la innovación, quienes tienen que formar parte de las soluciones. Aquellos que tienen problemas dentro de los ecosistemas tienen que ser capaces de comunicar las dificultades que identifican.
- La solución pasa por poner a los ciudadanos en el centro del problema, y fomentar el diálogo de la sociedad civil con la administración. El marco regulatorio y del mercado deben estar adaptados, y las políticas alineadas nacionalmente y a nivel de la UE.

4. Espacios públicos inclusivos para la habitabilidad urbana:

- A la hora de desarrollar procesos participativos en lo que respecta al desarrollo urbano, es esencial asegurar que los ciudadanos sientan que sus contribuciones han influido en el producto final de una manera positiva. La comunicación es clave.
- El debate en torno a los espacios públicos debería estar mejor definido, ya que hay varios espacios que no entran dentro de una categoría clara.

5. De resiliencia urbana a resistencia urbana:

- La resistencia urbana implica saber lidiar con eventos inesperados o discontinuos que enfrentan las ciudades, ser flexible e ir más allá de la resiliencia.
- Resultaría valioso un nuevo sistema de seguimiento en temas de economía circular. Este seguimiento puede proporcionar la base de conocimiento necesaria para crear un sistema de gobernanza integrada en economía circular.

Durante la sesión también intervinieron varios representantes de ciudades con el objetivo de explicar cómo la experimentación, la innovación socio-técnica y la participación de los actores interesados pueden desempeñar un papel importante en las estrategias locales de transición urbana.

Destacó la [presentación](#) de João Dinis, Coordinador del Departamento de Cambio Climático de Cascais, Portugal. Cascais ha sufrido históricamente de inundaciones en áreas con un gran índice de urbanización y fuerte actividad económica y turística, y se espera que estas aumenten tanto en frecuencia como en intensidad. Por ello, el ayuntamiento ha desarrollado un Plan Estratégico para el Cambio Climático que tiene la adaptación climática como eje transversal y que ha sido configurado por un grupo multidisciplinar, coordinado por un equipo de la Facultad de Ciencias de la Universidad de Lisboa.

El plan cubre las áreas de recursos hídricos, zonas costeras, agricultura, biodiversidad, turismo, y se caracteriza por los siguientes elementos:

- Planificación a largo plazo: 3 legislaturas
- Colaboración interinstitucional y co-responsabilidad
- Integración con los ODS de NNUU y los compromisos nacionales
- Cumplimiento obligatorio y una comisión independiente para su implementación
- Principalmente soluciones relacionadas con la naturaleza y no-estructurales (capacitación y concienciación)

- 20 acciones de comunicación, formación de más de 200 profesionales, incidencia en más de 30.000 ciudadanos

Para más información:

- Enlace al documento final SRIA 2.0: <https://jpi-urbaneurope.eu/app/uploads/2019/02/SRIA2.0.pdf>
- Enlace al evento: <https://jpi-urbaneurope.eu/jpi-urban-europe-policy-conference-2019-urban-transitioning-a-joint-adventure/>
- Página web de JPI Urban Europe: <https://jpi-urbaneurope.eu/>